

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

07 октября 2022 года

№ 102

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Копия письма администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2021 № 4610 «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 29 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 26 листах.

4. Справочный материал – на 1278 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 1 сентября 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов).

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с

изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Рассмотрев Проект, **Контрольный орган отмечает:**

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

На этом основании, в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Проект был представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы.

В результате экспертизы установлено:

1. В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием изменения в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (с изменениями, далее – Программа), вносятся в связи с необходимостью корректировки объемов финансового обеспечения реализации мероприятий Программы в 2023 и 2024 годах, а также в связи с увеличением срока ее реализации до 2025 года.

На этом основании наименование Программы излагается в новой редакции: «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», что соответствует Перечню муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденному постановлением администрации городского округа Красноуральск от 25.04.2022 № 526, которое вступает в силу с 01.01.2023.

Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы в размере **4 762 978 875,71** руб. (за счет средств федерального бюджета – 173 146 029,33 руб., областного бюджета – 2 441 599 175,28 руб., местного бюджета – 1 685 105 191,10 руб., за счет внебюджетных источников – 463 128 480,00 руб.).

Происходит сокращение объема затрат на реализацию Программы в 2023 году на **351 776 493,53** руб., а также увеличение общего объема финансирования Программы в 2024 году – на **545 516 306,64** руб. и в 2025 году – на **604 677 859,88** руб., из них:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.				Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные	

				источники	реализации в соответствии с Программой (с изменениями), руб.
2023	-	-	+111 351 986,47	-463 128 480,00	-351 776 493,53
2024	-	-	+82 387 826,64	+463 128 480,00	+545 516 306,64
2025	+22 594 300,00	+360 435 700,00	+221 647 859,88	-	+604 677 859,88

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2023-2025 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.			Итого, руб.
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	
2023	347 690 706,47	22 302 600,00	353 073 600,00	0,00	723 066 906,47
2024	267 267 826,64	22 594 300,00	360 435 700,00	463 128 480,00	1 113 426 306,64
2025	221 647 859,88	22 594 300,00	360 435 700,00	0,00	604 677 859,88

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования) в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

2. В ходе анализа было установлено следующее.

1). Проектом не предусмотрено внесение изменений в раздел «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Красноуральск» текстовой части Программы в нарушение подпункта 2 пункта 8 Порядка № 220.

Также в нарушение подпункта 4 пункта 8 Порядка № 220 в разделе «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» исполнители Программы отражены не в полном объеме.

2). Показатели, отраженные в финансово-экономическом обосновании, представленном вместе с Проектом, не в полной мере соответствуют показателям, отраженным в Проекте, в части значений отдельных целевых показателей Программы.

3). Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» рассчитывался исходя из базового норматива затрат на оказание услуг «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ», «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (персонифицированное финансирование)» и количества человеко-часов оказания услуг, однако при анализе отраженных в финансово-экономическом обосновании результатов таких расчетов, установлено их несоответствие фактическим данным.

Указанные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансирования мероприятия 1.6 «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных

организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» и 1.28 «Обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

4). Объем финансирования мероприятия 1.8 «Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» (далее – мероприятие 1.8) согласно финансово-экономическому обоснованию установлен ответственным исполнителем Программы, в том числе из расчета детей, охваченных другими формами отдыха в количестве:

- в 2023 году — не менее 1611 человек;
- в 2024 году — не менее 1620 человек;
- в 2025 году — не менее 1656 человек.

Однако согласно приложению «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года» Проекта значения показателя 1.2.1.7 «Другие формы отдыха детей» установлены на уровне:

- 2023 год — 1574,0 человек;
- 2024 год — 1574,0 человек;
- 2025 год — 1611,0 человек.

Таким образом, изложенные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности устанавливаемых Проектом объемов финансирования мероприятия 1.8 в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах.

5). Размер финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» (далее – мероприятие 1.10) на 2023 год производился, в том числе из расчета затрат на:

- установку электромеханического привода для автоматического открывания ворот по адресу ул. Каляева, 37 (МАОУ СОШ № 6 имени Киселева А.В.) общей стоимостью 222 604,80 руб.;

- замену наружных пожарных лестниц, расположенных в здании по адресу: Свердловская обл., г. Красноуральск, ул. Каляева, 37 (МАОУ СОШ № 6 имени Киселева А.В.), общей стоимостью 1 044 404,40 руб.;

- монтаж аварийного освещения в помещениях МАОУ СОШ № 6 имени Киселева А.В. по адресу: Свердловская обл., г. Красноуральск, ул. Каляева, 37, общей стоимостью 2 782 374,00 руб.

Однако бюджетные ассигнования на проведение указанных работ выделены МАОУ СОШ № 6 имени Киселева А.В. в 2022 году.

Изложенные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 в 2023 году.

б). Согласно финансово-экономическому обоснованию в рамках реализации мероприятий 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в

муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» (далее - мероприятие 1.15) и 1.24 «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации питания обучающихся» (далее - мероприятие 1.24) предполагается софинансирование за счет средств областного бюджета (не более 50,0%).

Для реализации мероприятия 1.15 необходимо 6 639 780,00 руб., для реализации мероприятия 1.24 - 1 000 000,00 руб. Однако в Проекте отражены лишь средства местного бюджета в размере 3 319 890,00 руб. и 500 000,00 руб. соответственно. В случае отсутствия софинансирования за счет областного бюджета указанных средств будет недостаточно для финансового обеспечения данных мероприятий, что может привести к неисполнению значений целевых показателей, на достижение которых направлена реализация названных мероприятий.

В целях соблюдения норм пункта 2 Порядка № 220 в Проекте требуется отразить общий объем необходимых для реализации мероприятий 1.15 и 1.24 денежных ассигнований за счет средств местного бюджета, а в случае предоставления средств из областного бюджета в Программу следует внести соответствующие изменения.

7). В столбце 3 «Объем расходов на выполнение мероприятия за счет средств всех источников ресурсного обеспечения, рублей / всего» приложения «План мероприятий по выполнению муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года» Проекта допущено некорректное отражение общих объемов финансирования Программы, которые не включают в себя размеров финансового обеспечения реализации Программы в 2025 году.

8). В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» Проекта допущено некорректное отражение сроков строительства здания начальной школы на 400 мест с теплым переходом к МАОУ СОШ № 6 - 2023 год вместо 2024 года, в связи с переносом объемов финансирования указанных мероприятий на 2024 год.

9). Также в Проекте установлено наличие технических ошибок, выразившихся в некорректном отражении:

- изменений Программы в редакции постановления администрации от 26.08.2022 № 1102 в пункте 1 Проекта постановления администрации городского округа Красноуральск, при условии, что Проект будет утверждаться в 2023 году;

- наименования приложения 3 к Программе;

- в Паспорте Программы 2024 года вместо 2025 года при распределении средств федерального бюджета по годам реализации Программы;

- наименования подпрограммы 2 в приложении «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года»;

- общего объема финансового обеспечения реализации мероприятия 1.27 «Обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях».

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы, а также свидетельствуют о наличии в Проекте несоответствий требованиям Порядка № 220 и технических ошибок.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова